

# 继承与发展：辛亥革命对我国民主法制建设的影响

陈 俊

(华东政法大学, 上海 200436)

**摘 要:** 辛亥革命推动了思想解放, 开启了中国的宪政实践, 并对往后的宪政实践具有示范和借鉴意义。从历史脉络看, 百年来我国的宪政建设实践也是对辛亥宪政成果的继承与发展。

**关 键 词:** 辛亥革命; 宪政实践; 民主法制建设

DOI: 10.3969/J.ISSN.1672-0911.2012.02.043

中图分类号: D6

文献标识码: A

文章编号: 1672-0911(2012)02-0043-05

胡锦涛总书记在纪念辛亥革命 100 周年大会上指出:“虽然由于历史进程和社会条件的制约, 辛亥革命没有改变旧中国半殖民地半封建的社会性质, 没有改变中国人民的悲惨境遇, 没有完成实现民族独立、人民解放的历史任务, 但它开创了完全意义上的近代民族民主革命, 极大推动了中华民族的思想解放, 打开了中国进步潮流的闸门, 为中华民族发展进步探索了道路。”<sup>[1]</sup>

事实正是如此, 辛亥革命推翻了封建皇朝, 结束了君主专制, 极大推动了中华民族的思想解放。在两千多年封建君主专制统治下, 作为“臣民”的国人的思想长期受到禁锢, “三纲五常”之封建伦理不容质疑, “国不可一日无君”之封建观念也不许质疑, 而这些, 长期以来都被认为是天经地义的。

辛亥革命革了封建君主专制的命, 使得民主共和的观念从此深入人心。孙中山当年就说:“共和国国家成立以后, 是用谁来做起皇帝呢? 是用人民来做皇帝, 用四万万人民来做皇帝。”

辛亥革命带来了思想解放, 使得“谁要再想做皇帝, 就做不成了”的思想深入人心。正如毛泽东

所说的, 辛亥革命“使民主共和国的观念从此深入人心, 使人们公认, 任何违反这个观念的言论和行动都是非法的”。历史也证明了这一点。在“天下共击之”的思想洪流冲刷下, 袁世凯的皇帝梦只维持了 83 天, 就一下子被扫进了历史垃圾堆。

以点见面, 以推翻皇帝为起点, 辛亥革命在中国大地掀起了一场空前的思想启蒙运动, 极大地推动了思想解放。思想解放的闸门大开, 猛烈冲击了长期禁锢国人的封建专制主义思想观念和固有习俗, 带来了前所未有的思想启蒙和观念解放。自由平等、民主共和、法治等等先进的思想观念开始深入人心, 推动了我国民主法制思想观念的生生发展。

以点见面, 以结束统治中国两千年的君主专制制度为起点, 辛亥革命石破天惊地建立起了共和政体, 推动了我国民主法制的实践发展。毕竟, 在当时, 共和政体在世界范围内还为数很少, 西方大国中实行了共和政体的也只有美国和法国, 在亚洲还是破天荒头一遭。

辛亥革命极大推动了中华民族的思想解放, 这种思想解放在民主法制领域的表现颇为突出。自秦统一中国以来, 中国的历史已经翻阅了 2200 多年。在世界历史上, “中国是世界上中央集权的专制主

收稿日期: 2011-12-02

作者简介: 陈 俊 (1970-), 男, 华东政法大学教授、博导。



国民共同参与。辛亥革命的宪政实践也结出了成果，并对后世的宪政发展产生了积极影响。

1911年11月9日，体现宋教仁等革命党人宪法思想的《中华民国鄂州临时约法》由湖北军政府颁布。《中华民国鄂州约法》以西方资产阶级三权分立原则构建了近代中国第一个民主共和制政权，是中国历史上第一部具有宪法性质的地区性资产阶级民主立法，为以后南京临时政府制订和颁布《中华民国临时约法》提供了范本。

《中华民国鄂州临时约法》对人民的权利和义务做了规定。例如，该法第4条规定：“凡具有鄂州政府法定之资格者，皆为鄂州人民。”随后，该法列举了人民的权利，包括平等权、言论集会结社自由、通讯自由、信教自由、居住迁徙自由、保有财产的自由等。《中华民国鄂州临时约法》以法律的形式否定了封建君主专制，对其他省的立宪活动和《中华民国临时约法》的制定具有积极的示范价值。比如，《中华民国鄂州临时约法》在平等原则下对人民政治、经济、人身、思想等自由和权利的确认，为此后其他省份和《中华民国临时约法》所肯定和继承。

宪政实践经常一波三折。根据革命派与袁世凯的约定，袁世凯将接替孙中山出任中华民国临时大总统。为保卫辛亥革命的成果，防止袁世凯上台后倒行逆施搞封建复辟，南京临时政府主张制定一部国家根本法来规定国家的根本政治制度。从宪政实践看，南京临时政府参议院于1912年3月8日通过《中华民国临时约法》，以根本法的形式确定并巩固了辛亥革命的成果，并对我国的宪政发展产生了深远影响。

例如，《中华民国临时约法》明确了人民主权原则，《临时约法》开篇规定：“中华民国由中华人民组织之。”该法第2条进一步规定：“中华民国之主权属于国民全体。”这两条规定在中国制宪史上都属于第一次。又如，《中华民国临时约法》确立了三权分立体制，旨在建立一个议会制和责任内阁制的民主共和国，以此约束总统的权力。再如，《中华民国临时约法》对司法独立和法官职业保障作了明确规定。尤其是，就人权保障原则而言，《中华民国临时约法》秉持平等原则，明确规定“无种族、阶级、宗教之区别”，规定人民享有广泛

的权利；就法律保留原则而言，《中华民国临时约法》明确要求，限制权利必须有法律依据，体现了以宪法限制公权力的先进法制精神。

《中华民国临时约法》贯彻了主权在民、三权分立等近代西方资产阶级共和宪法的基本原则，是中华民国第一部具有宪法性质的国家根本大法。与清末时期清政府颁布的《钦定宪法大纲》相比，《中华民国临时约法》对人民的民主权利给予较为充分的肯定，在中国宪政历史上具有划时代的意义。例如，《中华民国临时约法》规定：中华民国由中华人民组织之，中华民国人民一律平等，无种族、阶级、宗教之区别；人民享有人身、居住、财产、言论、出版、集会、结社、通信、迁徙、信教等自由，享有请愿、陈诉、诉讼、考试、选举、被选举等权利。

尽管，袁世凯和北洋政府破坏了《中华民国临时约法》，但人民主权、人权保障、公权受限等先进法制观念已为国人所接受和认同并得以传播。因此，袁世凯推行君主立宪的企图遭到举国反对，个中原因，与《中华民国临时约法》确立的先进法制观念和民主思潮的传播息息相关，国人已经无法再接受一个高高在上的君主，君主专制时代已经一去不复返了。

辛亥革命开启的宪政思想观念及其实践，得到了继承和延续。辛亥革命创立了中国历史上第一个民主共和政权，并且，通过国家根本法的形式，确认和维护人民的基本权利；辛亥革命还倡导和树立了先进的立宪思想和民主法制观念，积极影响了后世的宪政走向。

1949年9月21日，代行全国人民代表大会职权的中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。此后，《共同纲领》在理论依据上和事实上成为我国此后宪政建设的宪法基础。《共同纲领》作为临时宪法，与辛亥革命后产生的《中华民国临时约法》之间，有着继承和发展的历史延续性，辛亥革命的宪政成果《中华民国临时约法》的闪光精神并没有随着时代变迁而淹没。

1954年宪法的制定是在党的领导下我国立法建设的一个里程碑，是党的政策主张在第一部社会主义类型宪法中的成功体现。“现在，我们国家已



再如，随着党领导人民胜利完成了社会主义改造事业，党的第八次全国代表大会提出了全面开展社会主义建设的任务。刘少奇在《中国共产党第八次全国代表大会上的政治报告》中提出：“我们目前在国家工作中的迫切任务之一，是着手系统地制定比较完备的法律，健全我们国家的法制。”1962年3月22日，毛泽东又专就法制工作作出批示：不仅刑法要，民法也需要，现在是无法无天，没有法律不行，刑法、民法一定要搞。不仅要制定法律，还要编案例。1949年至1954年期间，在党的领导下，我国中央和地方立法都得到了开展，民主法制建设对经济发展起到了积极促进作用。

党的十一届三中全会重新确立和恢复了发展社会主义民主和加强社会主义法制的基本方针，提出了“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的16字方针。此后，在这一精神指导下，我国民主法制建设步入了快速发展的轨道。

在党的十二届三中全会召开之后，我国经济体制改革的重点转向城市。从历史沿革看，我国改革开放头十年间由国家立法机关制定的法律中，有一半就是为了适应城市经济体制改革的需要而出台的，尤以经济立法居多：《中外合资经营企业法》、《商标法》、《专利法》、《涉外经济合同法》、《破产法》、《全民所有制工业企业法》等等。

以八届全国人大常委会五年任期为例。“本届任期内制定的有关市场经济方面的法律，连同以前制定的有关经济法律，初步构成社会主义市场经济法律体系框架，为社会主义市场经济的培育和发展提供了重要的法制条件。”<sup>[5]</sup>此外，就同时期的地方立法而言，“近五年来，享有制定地方性法规权力的人大及其常委会共制定4200多个地方性法规，成为国家法律的重要补充，对促进本地区政治、经济和文化事业的发展起了重要作用。”<sup>[5]</sup>

20世纪90年代以来，我国民主法制建设不断得到加强，保障了国民经济的发展。以十届全国人大为例。“在经济体制改革不断深化和加入世贸组织的新形势下，十届全国人大常委会十分重视经济立法工作，先后修改、制定了银行业监督管理法、证券投资基金法、中国人民银行法、商业银行法、公司法、证券法等法律，废除了实施数十年的农业

税条例；反垄断法草案和反洗钱法草案也于不久前正式进入立法程序。经济领域一系列重要法律案的审议通过，为国民经济的健康运行打下了坚实的法制基础。”<sup>[6]</sup>

步入21世纪，《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提出：“按照依法治国的基本方略，着眼于确立制度、规范权责、保障权益，加强经济立法。”在21世纪，我国的民主法制建设将承前启后、继往开来地继续发挥其促进社会进步和经济发展的作用。

综上所述，辛亥革命后的社会巨变和经济发展的成绩表明：社会变革和民主法制建设需要坚强政党的正确领导，通过立法促进经济发展是值得借鉴和继承的经验。辛亥革命后成立的南京临时政府，通过颁布一系列法令促进当时经济发展的做法和经验，此后也为中国共产党在领导立法中所继承和发展。

百年来，继承辛亥革命先进的民主法制精神财富，在中国共产党的正确领导下，通过不懈的民主法制建设努力，保障了我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的全面发展，我们已将辛亥革命志士为之奋斗的民族独立、国强民富、保障民权等目标追求推进到了前所未有的程度和高度，并且取得了举世瞩目的发展成就。

#### 参考文献：

- [1]胡锦涛.在纪念辛亥革命100周年大会上的讲话[N].人民日报,2011-10-10(1).
- [2]周旺生.中国立法改革三策:法治、体制、决策[J].北京大学学报,1995,(5).
- [3]陈叔通.中国人民政治协商会议第一届全国委员会工作报告[N].人民日报,1954-12-22(2).
- [4]中共中央文献研究室编.毛泽东文集(第六卷)[M].北京:人民出版社,1999:328.
- [5]田纪云.全国人民代表大会常务委员会工作报告(1998年3月10日在第九届全国人民代表大会第一次会议上)[N].人民日报,1998-3-23(2).
- [6]邹声文等.谱写社会主义民主法治建设新篇章[N].人民日报,2006-8-27(2).

(责任编辑：张迎富)